



Raadsvergadering	
Volgnummer	53-2021
Onderwerp	vaststelling bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld
Programmanummer	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Registratienummer	2021-15124
Collegevergadering	25 mei 2021
Portefeuillehouder	Wethouder Krabbendam
Organisatieonderdeel	BO Ruimte
Behandelend ambtenaar	EHJ Verheijden Telefoonnummer: 043-350 4559 Ed.Verheijden@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld, verbeelding bijlage 3 bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld, regels bijlage 4 bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld, bijlagen bij regels bijlage 5 bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld, toelichting bijlage 6 bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld, bijlagen bij toelichting bijlage 7 zienswijzenrapport bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld



AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

Als de raad instemt met dit voorstel zal het bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld gewijzigd worden vastgesteld. De wijzigingen hebben betrekking op het realiseren van waterbeheervoorzieningen in het plangebied en op de ontsluiting van de zonneweide.

Met dit bestemmingsplan wordt het realiseren en exploiteren van een zonneweide mogelijk gemaakt in het Lanakerveld, langs de grens met België. De zonneweide heeft een oppervlakte van 41 hectare, waarvan 32 hectare wordt voorzien van zonnepanelen. De overige 9 hectare worden ingezet voor landschappelijke en ecologische inpassing, archeologie en educatie, natuurontwikkeling en als bijdrage tegen de waterproblematiek in het gebied. Met de capaciteit van het zonnepark van ongeveer 56,6 MWP (megawattpiek) per jaar kunnen zo'n 18.000 huishoudens worden voorzien van stroom. De zonneweide levert een belangrijke bijdrage aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen van de gemeente Maastricht en de regionale duurzaamheidsopgave in het kader van de Regionale Energie Strategie (RES).

Dit bestemmingsplan is, in het kader van de coördinatieregeling, gelijktijdig met de omgevingsvergunning in procedure gebracht.

Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft, samen met de ontwerp-omgevingsvergunning, van 25 maart tot en met 5 mei 2021 ter inzage gelegen. Er zijn twee zienswijzen ingediend.

Beslispunten

1. te bepalen dat het raadsvoorstel en het zienswijzenrapport bestemmingsplan Zonnepark Lanakerveld integraal onderdeel uitmaken van het raadsbesluit;
2. het bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld (digitaal bekend als NL.IMRO.0935.BPZonneweide-vg01), naar aanleiding van overleg met het Waterschap Limburg, gewijzigd vast te stellen door:
 - in paragraaf 4.4 van de toelichting toe te voegen dat onder de zonnepanelen ondiepe depressies worden aangelegd ten behoeve van infiltratie en het vertragen van het afstromen van neerslag, en;
 - het toevoegen van een bijlage aan de toelichting waarin de in het plangebied te nemen maatregelen ten behoeve van infiltratie en het vertragen van het afstromen van neerslag worden uiteengezet,



alsmede, naar aanleiding van overleg met de gemeente Lanaken, door:

- in paragraaf 5.5 van de toelichting de verwijzing naar de Industrierweg als toegangsroute naar de zonneweide te schrappen.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

De gemeente heeft in de periode 2003 tot 2005 gronden aangekocht in het Lanakerveld, tegen de Belgische grens, ten behoeve van de realisatie van een (grensoverschrijdend) bedrijventerrein. Dit bedrijventerrein was planologisch geregeld in het door de raad op 28 mei 2002 vastgestelde bestemmingsplan Lanakerveld, waarin de betreffende gronden een uit te werken bedrijfsbestemming hebben gekregen. Tot de realisatie van het bedrijventerrein is het vooralsnog niet gekomen.

In 2019 is door de gemeente het initiatief genomen om 41 hectare open te stellen ten behoeve van de realisatie van een zonnepark. Door middel van een aanbesteding is de ontwikkelaar Sunvest gekozen om een zonnepark ter plaatse te realiseren.

De grond blijft in eigendom van de gemeente en wordt in erfpacht uitgegeven aan Sunvest. Het door Sunvest in samenwerking met de gemeente ontwikkelde plan voorziet in het realiseren van zonnepanelen op maximaal 32 hectare van het in totaal 41 hectare grote plangebied. De overige 9 hectare is gereserveerd voor landschappelijke en ecologische inpassing, archeologie en educatie, natuurontwikkeling alsmede voor het oplossen van de waterproblematiek in het gebied. De totale capaciteit van het zonnepark is ongeveer 56,6 MWP (mega Wattpiek) per jaar en ca. 54,3 MWh (mega Watt per uur) per jaar. Hiermee kunnen ongeveer 18.000 huishoudens worden voorzien van hernieuwbare energie.

Het zonnepark wordt gerealiseerd voor een periode van 25 jaar, met een optie voor nog 5 jaar. Na deze periode worden de zonnepanelen met bijbehorende installaties verwijderd en, tenzij door de gemeente wordt besloten om de exploitatie voort te zetten, de bodem hersteld naar de huidige staat. In de concessieovereenkomst met Sunvest is in dat verband opgenomen dat de bodem in de oorspronkelijke staat moet worden teruggebracht bij einde van de concessie en dat uiterlijk één maand voor het einde van de looptijd (of, in voorkomend geval, één maand na tussentijdse beëindiging) de concessiehouder een bodem- en asbestonderzoek dient te laten uitvoeren. Na beëindiging van het gebruik als zonnepark is het plangebied vooralsnog, afhankelijk van marktontwikkelingen, weer beschikbaar als reserveringslocatie bedrijvenpark.



Het ontwerp van het bestemmingsplan heeft van 25 maart tot en met 5 mei 2021 ter inzage gelegen. Er zijn binnen deze periode twee zienswijzen ingediend, welke in het Zienswijzenrapport bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld aan de orde komen en beantwoord worden. De zienswijzen gaven geen aanleiding om het bestemmingsplan aan te passen.

Wel wordt, voortvloeiend uit het overleg met het Waterschap Limburg alsmede met de gemeente Lanaken, voorgesteld om de toelichting van het bestemmingsplan op een klein aantal onderdelen aan te passen. In paragraaf 3 van dit raadsvoorstel worden deze aanpassingen inhoudelijk uiteengezet.

Uw raad dient te besluiten over de beantwoording van de zienswijzen en de voorgestelde gewijzigde vaststelling van het bestemmingsplan.

2. Gewenste situatie.

De regio Zuid-Limburg wil tussen 1.1 en 1.9 TWh (terra Watt per uur) bijdragen aan de landelijke opgave van 35 TWh hernieuwbare opwekking in 2030. Binnen de subregio Maastricht-Mergelland is het realiseren van 0,9 TWh in potentie aanwezig. In het kader van de Omgevingsvisie Maastricht 2040 en de Regionale Energie Strategie Zuid-Limburg (RES) wordt gestreefd naar een energieneutrale stad in 2050. Het onderhavige plan levert aan het verwezenlijken van dit streven een belangrijke bijdrage.

Het plangebied is één van de weinige locaties binnen de gemeente die zowel in ruimtelijke als in financiële zin geschikt zijn voor de realisatie van een zonnepark van deze omvang. De ligging tegen de Belgische grens maakt het mogelijk om het zonnepark op een goede manier landschappelijk in te passen en daarmee tevens het zicht op het aangrenzende industrieterrein in de gemeente Lanaken grotendeels weg te nemen.

Met het onderverdelen van de zonneweide in drie afzonderlijke velden wordt aangesloten bij de bestaande landschappelijke kwaliteiten. Bestaande holle wegen worden gerespecteerd en qua natuurwaarden versterkt. Het zonnepark is vanuit Vlaamse zijde bereikbaar, grotendeels via



bestaande wegen. Door de landschappelijke inpassing van de zonneweide – in de vorm van het realiseren van een groenstrook aan de rand van het plangebied – zal het zonnepark vanuit de wijken Malberg en Oud-Caberg niet zichtbaar zijn. Bovendien zal een boomsingel op de groenstrook ter plaatse van de landsgrens het Belgische industrieterrein aan het oog onttrekken. Een ecologisch ontwerp maakt onderdeel uit van het bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld.

In procedurele zin wordt voor dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van de coördinatieregeling, zoals opgenomen in artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening. Dit betekent dat het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning in procedureel opzicht gelijklopen. Met de tervisielegging van het ontwerp van het bestemmingsplan, van 25 maart tot en met 5 mei 2021, heeft ook het ontwerp van de omgevingsvergunning om de zonneweide te kunnen aanleggen ter visie gelegen. Onmiddellijk na de vaststelling van het bestemmingsplan door uw raad zal de vergunningverlening plaatsvinden. Daarmee is de samenhang tussen de te nemen besluiten (het planologische spoor in de vorm van het bestemmingsplan en de concrete uitwerking daarvan in de vorm van een omgevingsvergunning) maximaal zichtbaar en wordt een vereenvoudiging van procedures bewerkstelligd: tegen de besluiten die met toepassing van de coördinatieregeling worden genomen kan immers vervolgens in één beroepsprocedure beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, hetgeen tot een aanzienlijke procedurele tijdwinst leidt en de inhoudelijke samenhang tussen de beide besluiten benadrukt.

Indicatoren.

De zonneweide levert een belangrijke bijdrage aan het realiseren van de klimaatdoelstellingen van de gemeente Maastricht en de regionale duurzaamheidsopgave in het kader van de Regionale Energie Strategie (RES). De ambitie van de gemeente Maastricht, zoals ook opgenomen in de Omgevingsvisie Maastricht 2040, is om in 2050 een energieneutrale stad te zijn.

De zonneweide zal conform de NISP-methodiek (Nature Inclusive SolarParks) worden ontwikkeld, met verkrijging van een onafhankelijk NISP-certificaat. Bij de NISP-ontwikkeling wordt rekening gehouden met een verantwoorde inpassing in het ecosysteem, waarbij het landschap, de biodiversiteit, bodemkwaliteit, watermanagement, energietransitie, archeologie en participatie c.q. het betrekken van de gemeenschap belangrijke uitgangspunten zijn.

De CO₂-reductie als gevolg van het zonnepark bedraagt ca. 30.000.000 kg per jaar.



3. Argumenten.

Het ontwerp van het bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld heeft van 25 maart tot en met 5 mei 2021 ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn twee zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn binnen de bovenvermelde termijn ingediend en ontvangen en zijn daarmee ontvankelijk.

De zienswijzen gaven geen aanleiding om aanpassingen in het bestemmingsplan door te voeren. In het als bijlage bij het raadsvoorstel gevoegde Zienswijzenrapport bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld worden de beide zienswijzen uitvoerig beantwoord.

Voortvloeiend uit het overleg tussen initiatiefnemer Sunvest en het Waterschap Limburg wordt voorgesteld om in de toelichting op te nemen dat er onder de zonnepanelen in het plangebied ondiepe depressies worden gemaakt ten behoeve van de infiltratie en de vertraging van het afstromen van regenwater. Paragraaf 4.4 van de toelichting zal dienovereenkomstig worden aangevuld en aan de toelichting zal een bijlage worden toegevoegd met betrekking tot de in het plangebied te treffen maatregelen met betrekking tot infiltratie en vertraging van afstroming van regenwater. E.e.a. heeft geen gevolgen voor de verbeelding en de regels van het bestemmingsplan.

Bovendien heeft overleg met de gemeente Lanaken ertoe geleid dat de ontsluiting van de zonneweide op wens van Lanaken niet meer plaats zal vinden via de Industrieweg in de gemeente Lanaken maar via het Europark ter hoogte van de firma Nagy in Lanaken. In paragraaf 5.5 van de toelichting van het bestemmingsplan zal daarom de verwijzing naar de Industrieweg als ontsluitingsroute van de zonneweide worden geschrapt. Ook dit heeft geen gevolgen voor de verbeelding en de regels van het bestemmingsplan.

4. Alternatieven.

Het niet vaststellen van het bestemmingsplan heeft tot gevolg dat er een aanmerkelijk risico ontstaat dat de in de Omgevingsvisie Maastricht 2040 opgenomen ambitie om in 2050 een energieneutrale stad te zijn niet haalbaar is.



5. Financiën.

Alle kosten die nodig zijn voor de uitvoering van de zonneweide, zoals het ontwerp, de aanleg, het beheer, de instandhouding, de financiering en de exploitatie, komen voor rekening van Sunvest. De gemeente zal de locatie aan Sunvest in erfpacht uitgeven nadat het bestemmingsplan onherroepelijk is en de vergunning om de zonneweide mogelijk te maken is verleend.

6. Vervolg.

Na de vaststelling van het bestemmingsplan wordt het besluit bekendgemaakt en wordt het bestemmingsplan gedurende een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Bovendien wordt door het college van burgemeester en wethouders de omgevingsvergunning verleend. Binnen deze termijn bestaat voor belanghebbenden de mogelijkheid om beroep in te stellen tegen het vaststellingsbesluit van het bestemmingsplan en het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na afloop van de bovenvermelde beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking. Het bestemmingsplan treedt niet in werking indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt ingediend. In dat geval treedt het bestemmingsplan pas in werking nadat door de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op dit verzoek om voorlopige voorziening is beslist.

7. Participatie

Vanaf maart 2016 heeft is van gemeentelijke zijde de ontwikkeling van het zonnepark voorbereid en is de gemeente met omwonenden in gesprek gegaan. Op 11 juli 2017 heeft uw raad de Motie Aanbestedingsprocedure Energieprojecten aangenomen, die gericht is op het betrekken van burgers en het creëren van maatschappelijk draagvlak bij duurzame energieprojecten. Het door de gemeente in gang gezette participatieproces heeft geresulteerd in een buurtpanel. De gezamenlijke opdracht van de gemeente en het buurtpanel was gericht op het creëren van een win-win situatie door het ontwikkelen van een gezamenlijk gedragen landschappelijke visie op het Lanakerveld, het ophalen van wensen van omwonenden voor de aanleg van de zonneweide en de participatiemogelijkheden in de zonneweide voor omwonenden en de inwoners van Maastricht. In het raadsbesluit Zonneweide Lanakerveld van 11 september 2018 (2018-28206) is een volledig overzicht van de wensen van



buurtbewoners weergegeven en wordt gemotiveerd aangegeven welke wensen zijn meegenomen in de Europese aanbesteding en de Landschapsvisie Lanakerveld, waarin de wensen met betrekking tot het gebied zijn uitgewerkt.

Door Sunvest is een communicatie- en educatieplan opgesteld, bestaande uit drie thema's: participatie omgeving, financiële participatie en educatie.

Op 2 september 2020 heeft Sunvest twee informatiesessies voor de bewoners van de stad georganiseerd. Hieraan hebben 26 belangstellenden deelgenomen. Tijdens deze sessies konden bezoekers in gesprek met diverse experts om zich te laten informeren. De experts hebben wensen uit de buurt opgehaald om te verwerken in het plan. Als belangrijk punt gaven buurtbewoners aan dat het zonnepark en de Belgische industrie aan het oog onttrokken zouden dienen te worden door het planten van bomen en struiken aan de randen van de zonneweide. Bovendien werd aangegeven dat het landschap liefst zo weinig mogelijk veranderd diende te worden en sober zou moeten worden ingericht.

Op 10 december 2020 heeft Sunvest vervolgens een webinar georganiseerd. Dit webinar werd bezocht door 35 belangstellenden. Tijdens en na dit webinar zijn geen nieuwe wensen c.q. verbeteringsvoorstellen ontvangen.

In de gemeente Lanaken heeft Sunvest in 2021 meerdere webinars georganiseerd.

Het participatieproces is beschreven in bijlage 3 van de toelichting.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i.,

W.G.H.M. Rutten

De Burgemeester,

J.M. Penn-te Strake

Raadsvoorstel



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 25 mei 2021., organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2021-15124;

gelet op artikel 3.1 en artikel 3.30 van de Wet ruimtelijke ordening

BESLUIT:

1. te bepalen dat het raadsvoorstel en het zienswijzenrapport bestemmingsplan Zonnepark Lanakerveld integraal onderdeel uitmaken van het raadsbesluit;
2. het bestemmingsplan Zonneweide Lanakerveld (digitaal bekend als NL.IMRO.0935.BPZonneweide-vg01), naar aanleiding van overleg met het Waterschap Limburg, gewijzigd vast te stellen door:
 - in paragraaf 4.4 van de toelichting toe te voegen dat onder de zonnepanelen ondiepe depressies worden aangelegd ten behoeve van infiltratie en het vertragen van het afstromen van neerslag, en;
 - het toevoegen van een bijlage aan de toelichting waarin de in het plangebied te nemen maatregelen ten behoeve van infiltratie en het vertragen van het afstromen van neerslag worden uiteengezet,alsmede, naar aanleiding van overleg met de gemeente Lanaken, door:
 - in paragraaf 5.5 van de toelichting de verwijzing naar de Industrierweg als toegangsroute naar de zonneweide te schrappen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van

de griffier,

de voorzitter,